

Bogotá, D.C.,

	1 3 0 0 2 0 2 6 E 2 0 1 8 2 5 3	
	Al responder por favor citese este número 13002026E2018253	
	Fecha Radicado: 2026-05-21 11:55:21	
	Código de Verificación: 0da68	Folios: 6
	Radicador: Ventanilla Minambiente Anexos: 1	
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible		

Doctor
JULIO GUSTAVO OLMOS GUTIÉRREZ
Correos electrónicos: abogaju20@hotmail.com
justiciaypropiedad7@gmail.com

ASUNTO: RESPUESTA A LA "SOLICITUD DE VALIDACIÓN TÉCNICA PREVENTIVA SOBRE CONCEPTO EMITIDO POR CORPOBOYACÁ" (Sic)

Respetado Doctor Olmos:

En atención al objeto del asunto, y en virtud de la solicitud derivada del **Oficio No. 101-6731** del 09 de abril de 2026, con base en el **Concepto No. OTM-011-26** del 24 de marzo de 2026, emanado de la **CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE BOYACÁ – CORPOBOYACÁ**, dentro del proceso judicial de imposición de servidumbre adelantado ante el **JUZGADO PROMISCO MUNICIPAL DE MIRAFLORES (BOYACÁ)**, con radicado **1545540890012024-00136-00**, del predio denominado "El Manantial", ubicado en la vereda Guamal, municipio de Miraflores – Boyacá, procede esta Oficina Asesora Jurídica a dar respuesta a la misma.

Con la documentación antes indicada, se requirió lo siguiente:

... (...) "

1. Se sirva realizar una revisión de suficiencia técnica y legal del Concepto Técnico OTM-011-26 del 25 de marzo de 2026, emitido por Corpoboyacá.
2. Validar, en relación con la categorización hídrica, si los criterios utilizados para definir un "rezume o afloramiento por flujo subsuperficial" son acordes con la normativa ambiental nacional vigente, y si las medidas de manejo propuestas corresponden a las exigidas por la política nacional.
3. Confirmar, en términos de seguridad jurídica, si los permisos condicionados (ocupación de cauce y aprovechamiento forestal) agotan los requisitos ambientales necesarios para este tipo de intervenciones, asegurando que no existan omisiones técnicas que puedan derivar en afectaciones al medio ambiente.
4. Validar si la faja de protección de cinco (5) metros establecida para fuentes hídricas no nominadas se ajusta a los estándares mínimos de protección de microcuencas a nivel nacional.

(...)

" (...) ... (Sic)

En virtud de lo anterior, es necesario precisarle al solicitante que, los objetivos y las funciones de esta cartera ministerial quedaron claramente definidas en los artículos 1 y 2 del Decreto Ley 3570 de 2011, entre otros, definidos así:

"ARTÍCULO 1º. Objetivos del Ministerio. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el rector de la gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible formulará, junto con el presidente de la República, la política nacional ambiental y de recursos naturales renovables, de manera

que se garantice el derecho de todas las personas a gozar de un medio ambiente sano y se proteja el patrimonio natural y la soberanía de la Nación.

Corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible dirigir el Sistema Nacional Ambiental (SINA), organizado de conformidad con la Ley 99 de 1993, para asegurar la adopción y ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos respectivos, en orden a garantizar el cumplimiento de los deberes y derechos del Estado y de los particulares en relación con el ambiente y el patrimonio natural de la Nación.

ARTÍCULO 2o. FUNCIONES. Además de las funciones determinadas en la Constitución Política y en el artículo 59 de la Ley 489 de 1998 y en las demás leyes, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible cumplirá las siguientes funciones:

1. Diseñar y formular la política nacional en relación con el ambiente y los recursos naturales renovables, y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio y de los mares adyacentes, para asegurar su conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente.

2. Diseñar y regular las políticas públicas y las condiciones generales para el saneamiento del ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, en todos los sectores económicos y productivos.

3. Apoyar a los demás Ministerios y entidades estatales, en la formulación de las políticas públicas, de competencia de los mismos, que tengan implicaciones de carácter ambiental y desarrollo sostenible, y establecer los criterios ambientales que deben ser incorporados en esta formulación de las políticas sectoriales.

4. Participar con el Ministerio de Relaciones Exteriores en la formulación de la política internacional en materia ambiental y definir con éste los instrumentos y procedimientos de cooperación, y representar al Gobierno Nacional en la ejecución de tratados y convenios internacionales sobre ambiente, recursos naturales renovables y desarrollo sostenible.

5. Orientar, en coordinación con el Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres, las acciones tendientes a prevenir el riesgo ecológico.

6. Preparar, con la asesoría del Departamento Nacional de Planeación, los planes, programas y proyectos que, en materia ambiental, o en relación con los recursos naturales renovables y el ordenamiento ambiental del territorio, deban incorporarse a los proyectos del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan Nacional de Inversiones que el Gobierno someta a consideración del Congreso de la República.

7. Evaluar los alcances y efectos económicos de los factores ambientales, su incorporación al valor de mercado de bienes y servicios y su impacto sobre el desarrollo de la economía nacional y su sector externo; su costo en los proyectos de mediana y grande infraestructura, así como el costo económico del deterioro y de la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales renovables.

(...)

19. Las demás señaladas en las Leyes 99 de 1993 y 388 de 1997 que no resulten contrarias a lo dispuesto en el presente decreto.” (Subrayado fuera del texto original).

Conforme a lo anterior, se pone de presente al solicitante que, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, es un órgano de gestión encargado de fijar las políticas ambientales a nivel nacional, para que éstas sean ejecutadas por las autoridades ambientales de acuerdo con el área de jurisdicción, tales como:

- La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA);
- La Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales.

- **Las Corporaciones Autónomas Regionales** y las de Desarrollo Sostenible;
- Las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible podrán delegar el ejercicio de esta competencia en las entidades territoriales, para lo cual deberán tener en cuenta especialmente la capacidad técnica, económica, administrativa y operativa de tales entidades para ejercer las funciones delegadas;
- **Los municipios**, distritos y áreas metropolitanas cuya población urbana sea superior a un millón (1.000.000) de habitantes dentro de su perímetro urbano en los términos del artículo 66 de la Ley 99 de 1993; y
- Las autoridades ambientales creadas mediante la Ley 768 de 2002.

De tal manera que, en virtud de la normatividad legal aplicable, esta Entidad cumple la función de formular la política nacional ambiental, siendo entonces, las autoridades ambientales, dentro del área de cada jurisdicción, las encargadas de ejecutar dichas políticas; no obstante, **esta cartera ministerial no es superior jerárquica de dichas autoridades ambientales.**

Para tal efecto, cabe recalcar en este punto que, **este Ministerio no funge de ninguna forma como superior jerárquico de las Corporaciones Autónomas Regionales**, las cuales ejercen y cumplen sus funciones con plena autonomía, tal y como lo ha indicado la Corte Constitucional en sentencia C-593 de 1995, Magistrado Ponente Fabio Morón Díaz, al referirse a la autonomía de las Corporaciones Regionales, indicando:

"(...) son entidades administrativas del orden nacional que pueden representar a la Nación dentro del régimen de autonomía que les garantiza el numeral 7º de la Constitución, y están concebidas por el Constituyente para la atención y el cumplimiento autónomo de muy precisos fines asignados por la Constitución misma o por la Ley, sin que estén adscritas ni vinculadas a ningún ministerio o departamento administrativo; además, y en la medida definida por el legislador, respetando su autonomía financiera, patrimonial, administrativa y política, pueden ser agentes del Gobierno Nacional, para cumplir determinadas funciones autónomas en los casos señalados por la Ley." (Subraya fuera del texto original).

Citado lo anterior, si bien este Ministerio es el ente rector del Sistema Nacional Ambiental, se reitera, **NO** es superior jerárquico de las **Corporaciones Autónomas Regionales ni de otras autoridades ambientales**, por cuanto, dichas entidades gozan de autonomía administrativa y financiera, tal y como lo disponen los artículos 150 de la Constitución Política y 23 de la Ley 99 de 1993, y demás normas aplicables en la materia.

Por su parte, el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, prevé dentro de las funciones de las CAR las siguientes:

"...

2) Ejercer la función de **máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción**, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente;

...

12) Ejercer las **funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua**, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual **comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas**, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos, estas funciones comprenden expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos concesiones, autorizaciones y salvoconductos; (negrilla no corresponde al texto original).

17) **Imponer y ejecutar a prevención** y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía **y las sanciones previstas en la ley**, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados;" Las negrillas no corresponden al texto original.

En línea con los argumentos previamente indicados, **se reitera que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible no tiene competencias en el área de jurisdicción de la Autoridad Ambiental**, por lo que, no podría intervenir en las funciones que autónomamente desarrolle la misma, dado que no ostenta sobre las Corporaciones jerarquía administrativa ni funcional, ni tampoco pronunciarse sobre los aspectos que, por Ley, le corresponden a éstas.

Así las cosas, en el marco del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, **son las Corporaciones Autónomas Regionales las entidades encargadas de ejecutar dichas políticas en el área de su jurisdicción**, para lo cual cuentan con autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio y personería jurídica emana de la Constitución Nacional tal como lo cita el artículo 23 y 31 de la citada ley.

Por otro lado, y con base en la solicitud, la Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico mediante **Memorando 23002026E3009262** del 07 de mayo de 2026, el cual se adjunta, relacionado con "*Respuesta solicitud de insumos, dentro de la petición (2026E1021737) de validación técnica respecto de concepto emitido por la Corporación Autónoma Regional de Boyacá – Corpoboyacá sobre el inmueble "El Manantial" con código catastral No. 154550000000000110284000000000*", manifestó de fondo, lo siguiente:

... (...) "
(....)

En atención al memorando de la referencia, mediante el cual la Oficina Asesora Jurídica solicita a esta Dirección emitir insumo técnico para dar respuesta a la petición elevada por el ciudadano Julio Gustavo Olmos Gutiérrez, relacionada con la validación técnica del Concepto No. OTM-011-26 emitido por la Corporación Autónoma Regional de Boyacá (Corpoboyacá), nos permitimos remitir la siguiente respuesta en el marco exclusivo de las funciones y competencias del Ministerio, la cual no comprende la solución directa de problemas específicos, ni el análisis de actuaciones particulares; la respuesta es general y no tiene carácter obligatorio ni vinculante, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 28 de la Ley 1755 de 2015. Además de encontrarse sujeta al análisis de la Oficina Asesora Jurídica en el marco de la atención a la petición elevada por el peticionario, en tanto el contenido de la respuesta final según las competencias de la Entidad.

(....)

Teniendo en cuenta las anteriores consideraciones, es oportuno señalar lo siguiente:

- El acotamiento de la ronda hídrica tiene como principio rector el mantenimiento o recuperación de la funcionalidad de los ecosistemas acuáticos. Es esta funcionalidad la que condiciona el desarrollo de actividades en estos espacios geográficos, bajo el entendido de que el acotamiento de las rondas hídricas permite identificar aquellas zonas ocupadas por el flujo de agua y sedimentos de los cuerpos de agua, las cuales por su naturaleza pueden generar condiciones de riesgo para las personas e infraestructura localizadas en las zonas de ribera.*
- **La ronda hídrica se constituye una norma de superior jerarquía y determinante ambiental para el ordenamiento territorial**, cuyo acotamiento es competencia de la autoridad ambiental. Es importante mencionar que el acotamiento de la ronda hídrica tiene un efecto directo en el ordenamiento territorial ya que es un determinante ambiental con una reglamentación específica, por tanto, es al municipio a quien le compete reglamentar el uso del suelo (artículo 313 de la Constitución Política) acorde con los atributos del determinante ambiental definidos por la respectiva autoridad ambiental.*

- La ronda hídrica comprende dos elementos constituyentes: **el primero** es el área que corresponde a la faja paralela a la línea de mareas máximas o a la del cauce permanente de ríos y lagos, hasta de treinta (30) metros de ancho (a la cual se refiere el literal d) del artículo 83 del Decreto – Ley 2811 de 1974), y **el segundo** es el área de protección o conservación aferente.

Por su parte, para el segundo elemento la autoridad ambiental deberá definir las **estrategias de manejo ambiental a que haya lugar para el logro del objeto de conservación definido**. Los condicionamientos para este elemento dependerán de los atributos de funcionalidad de los tres criterios que dan el soporte para la delimitación física de la ronda hídrica y, en general, los condicionamientos serán menos restrictivos que el primer elemento (faja paralela), por lo que la estrategia de manejo podrá estar asociada con usos sostenibles.

En este sentido la ronda hídrica como figura de protección del recurso hídrico, incluyendo sus dos elementos constituyentes (**la faja paralela hasta de treinta (30) metros de ancho y el área de protección o conservación aferente**), aplica para todos los cuerpos de agua naturales del país, ya sea que se localicen en zonas urbanas y/o rurales. Al respecto se aclara que el primer elemento constituyente de la ronda hídrica, que corresponde a la faja paralela a la línea de mareas máximas o a la del cauce permanente de ríos y lagos, tiene un ancho de hasta treinta (30) metros, es decir, el ancho de esta franja puede variar entre 0.1 y 30 metros.

- La ronda hídrica aplica para **cuerpos de agua de tipo natural con corrientes de agua de tipo permanente o intermitente siempre y cuando este último presente evidencias geomorfológicas asociadas a un cauce**. Así como para cuerpos de agua de tipo lénticos y nacimientos de agua y/o manantiales.
- Una vez definido el límite físico de la ronda hídrica se establecerán las directrices de manejo que sean compatibles con la funcionalidad de ésta, a partir de los resultados del análisis que soporta su delimitación física.

Para tal fin, la Guía establece directrices y estrategias para el manejo ambiental que orientan los futuros procesos de ordenamiento ambiental del territorio. (Ver numeral 6.2.5. Estrategias para el manejo ambiental de las rondas hídricas de la guía de criterios para el acotamiento de las rondas hídricas).

(...)

Una vez realizadas estas precisiones, se procede a dar respuesta a su solicitud en los siguientes términos:

En relación a (...) si la faja de protección de cinco (5) metros establecida para fuentes hídricas no nominadas se ajusta a los estándares mínimos de protección (...)", tal como se ha mencionado, en el marco de las disposiciones ambientales expedidas, la orientación está dada a que las autoridades ambientales definan las figuras de protección o medidas de manejo ambiental conforme en línea con las políticas ambientales fijadas a nivel nacional. En este orden de ideas, los condicionamientos que defina la autoridad ambiental frente a cualquier figura de protección de los recursos naturales renovables son de su autonomía jurídica y administrativa, las cuales deben tener definidos los alcances técnicos, administrativos y jurídicos que la soportan, en concordancia con el marco normativo aplicable.

(...)

Conforme a lo referido y a manera de conclusión, se ratifica que de acuerdo con los artículos 1 y 2 del **Decreto Ley 3570 de 2011**, este Ministerio es el rector de la política nacional ambiental y de los recursos naturales renovables. No obstante, es imperativo precisar que **el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible NO es el superior jerárquico de las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR)**.

Las CAR, como Corpoboyacá, gozan de **autonomía administrativa y financiera**, personería jurídica y patrimonio propio, según lo dispuesto en el artículo 150 de la Constitución Política y la Ley 99 de 1993. En consecuencia, Corpoboyacá actúa como la

máxima autoridad ambiental en su jurisdicción, y le corresponde de manera exclusiva ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental en el municipio de Miraflores.

Por lo anterior, este Ministerio **carece de facultad legal para realizar revisiones de suficiencia técnica, validar, anular o modificar conceptos específicos** emitidos por una CAR en el ejercicio de sus funciones.

En relación con la inquietud sobre la faja de protección de cinco (5) metros, la Dirección de Gestión Integral del Recurso Hídrico aclara que la **ronda hídrica** es una norma de superior jerarquía y determinante ambiental para el ordenamiento territorial. Esta se compone de dos elementos:

1. **La faja paralela:** Que puede tener un ancho de **hasta treinta (30) metros**. Al ser un rango, la faja puede variar legalmente entre **0.1 y 30 metros** según los estudios técnicos de la autoridad ambiental.
2. **El área de protección o conservación aferente:** Cuyo manejo depende de los atributos de funcionalidad definidos por la CAR.

Bajo este marco, la definición de una faja de cinco (5) metros para fuentes hídricas no nominadas **se encuentra dentro de los estándares legales**, siempre que la autoridad ambiental (Corpoboyacá) así lo haya determinado con base en los criterios de funcionalidad ecosistémica y evidencias geomorfológicas del cauce.

Se informa al peticionario que esta respuesta es de carácter **general y no vinculante**, según el artículo 28 de la Ley 1755 de 2015. Este Ministerio **no realiza análisis de actuaciones particulares ni soluciona problemas específicos de predios individuales**, por lo que no puede pronunciarse sobre la seguridad jurídica de permisos condicionados en el caso particular de "El Manantial".

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible informa que **no posee la competencia legal para validar, modificar o revocar el Concepto Técnico OTM-011-26 emitido por Corpoboyacá**. La potestad para evaluar y realizar el seguimiento ambiental de los recursos naturales en su jurisdicción recae exclusivamente en la mencionada Corporación, en virtud de su autonomía técnica y administrativa.

Cualquier controversia técnica o legal respecto al acotamiento de la ronda hídrica o los permisos otorgados deberá ser resuelta directamente ante Corpoboyacá o dentro del trámite judicial radicado bajo el número **1545540890012024-00136-00**, escenario donde las partes pueden ejercer sus derechos de contradicción.

En virtud de lo anterior, se da respuesta integral, y de fondo a la solicitud elevada a esta cartera ministerial

ANEXOS

- Memorando 23002026E3009262 del 07 de mayo de 2026,

Cordialmente,

LAURA CAMILA RAMOS DÍAZ
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

Elaboró: Harrison Amézquita Gama / Abogado Contratista OAJ
Esther Dávila Visbal/Abogada OAJ

Anexos: Los mencionados